

Avviso permanente destinato alla Pubblica Amministrazione

Relativo allo sviluppo di un programma sperimentale di efficienza energetica intrecciato con forme evolute di welfare di comunità e di dialogo sociale.

ALLEGATO TECNICO-AMMINISTRATIVO

- a) SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. propone a tutte le pubbliche amministrazioni interessate di:
- aderire all'iniziativa condividendo l'approccio solidale e sociale dell'intervento e avviando un processo di Partenariato per l'Innovazione nell'ipotesi di sviluppare un servizio innovativo che coniughi l'iniziativa di efficienza energetica con un programma di sviluppo umano personalizzandolo in funzione delle esigenze del territorio. Tale tipo di partenariato è quello ritenuto più idoneo, fra tutti gli strumenti previsti dal vigente ordinamento, ai fini dello sviluppo del programma sperimentale oggetto del presente avviso;
 - divenire essi stessi parte integrante del progetto, manifestando a loro volta l'eventuale disponibilità a destinare i propri maggiori risparmi conseguiti ai propri compiti istituzionali di sviluppo umano.
- b) L'intervento non richiede la destinazione di nuove risorse per raggiungere l'equilibrio economico - finanziario, ma si autofinanzia attraverso un meccanismo di condivisione del risparmio conseguito nelle spese di energia elettrica.
- c) Una quota del margine lordo dell'attività, nella logica dell'economia civile che ispira tutta l'iniziativa, compatibile con la necessità di effettuare l'accantonamento alla riserva obbligatoria per legge e a quelle statutarie e/o straordinarie eventualmente deliberate dall'assemblea degli azionisti, verrà utilizzata da SOLIDARITY AND ENERGY per finanziare borse di studio da assegnare, a scelta della Pubblica Amministrazione:
- a giovani e a dirigenti di imprese socialmente responsabili e della PA finalizzate a frequentare la Scuola EuroMediterranea di Economia Etica, di Bellezza e di Pace (S.E.M.E. di Bellezza e di Pace) istituita dalla Fondazione di Comunità di Messina onlus in collaborazione con la rete europea delle città e regioni per l'economia sociale REVES, con il consorzio europeo delle banche etiche Sefea s.c., con la Kip International School (knowledge, innovations, policies and territorial practices for the United Nations millenium platform);
 - ovvero, a giovani residenti nel territorio di competenza della PA, finalizzate a selezionare e promuovere progetti significativi di micro-imprenditorialità giovanile, attraverso opportune azioni di formazione, progettazione e tutoraggio, da poter successivamente implementare sostenendo gli investimenti con il ricorso a forme di credito agevolato, in collaborazione con la Fondazione di Comunità di Messina onlus e con la MECC s.c. (Microcredito per l'Economia Civile e di Comunione soc. coop.);
 - ovvero, altre specifiche iniziative di sostegno allo sviluppo umano del territorio da concordare nell'ottica del partenariato pubblico-privato.
- d) La Pubblica Amministrazione potrà utilizzare il risparmio conseguito, o parte di esso, per sostenere programmi di sviluppo umano per l'intera durata di funzionamento dell'impianto.
- e) SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A., alla luce della documentazione presentata, effettuerà un'analisi di prefattibilità e mensilmente redigerà una graduatoria degli interventi preselezionati per la formalizzazione della proposta di Partenariato per l'Innovazione, in virtù dei seguenti criteri: impatto sociale, impatto

ambientale e impatto culturale (cfr. *Avviso permanente di Solidarity and Energy S.p.A.*).

- f) Il percorso ipotizzato per permettere la nascita di un Partenariato per l'Innovazione ai sensi dell'art. 65 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i.¹ è il seguente.
- g) E' necessario che l'Ente interessato adotti un atto di indirizzo, non vincolante, con il quale:
- manifesti interesse all'avviso pubblicizzato da SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A.;
 - dichiari di condividere le finalità sociali ed ambientali dell'azione;
 - dichiari di voler avviare un processo di Partenariato per l'Innovazione nell'ipotesi di sviluppare un servizio innovativo che coniughi l'iniziativa di efficienza energetica con un programma di sviluppo umano personalizzandolo in funzione delle esigenze del territorio;
 - dichiari, per il raggiungimento delle finalità socio culturali dell'iniziativa, l'eventuale disponibilità a destinare la quota, o parte di essa, dei maggiori risparmi, a sostenere programmi di sviluppo umano per l'intera durata di funzionamento degli impianti, descrivendoli sinteticamente, ovvero di voler gestire al di fuori del partenariato i risparmi conseguiti;
 - individui l'intervento volto alla riqualificazione ed al miglioramento dell'efficienza energetica di un proprio edificio o di un proprio sito, richiedendo a SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. di effettuare una valutazione preliminare non vincolante e conseguentemente disponga la comunicazione dei dati di base necessari all'avvio della fase di ricerca e per la successiva formalizzazione di una proposta di Partenariato per l'Innovazione da parte di SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A.;
 - nel caso in cui sussista la disponibilità a destinare una quota di maggiori risparmi, includa la richiesta rivolta a SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. di allargare il partenariato ad altro soggetto del settore no-profit.
- h) La P.A., dopo l'approvazione dell'atto di indirizzo non vincolante, utilizzando l'apposito modulo di partecipazione allegato all'avviso, invierà tutti i dati necessari a SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. per effettuare la valutazione preliminare dell'intervento integrato.
- i) Una volta ricevuta la richiesta SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. effettuerà la valutazione preliminare secondo i criteri stabiliti nell'avviso (impatto sociale, impatto ambientale e impatto culturale).
- j) Qualora l'intervento fosse inserito utilmente nella graduatoria dell'iniziativa, e quindi meritevole di attuazione, SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. elaborerà ed invierà alla P.A. una proposta di Partenariato per l'Innovazione ai sensi dell'art. 65 del D. Lgs. N. 50/2016 nella quale definirà l'ammontare degli investimenti che riterrà di sostenere, la percentuale di risparmio che potrà essere conseguita, il numero di borse di studio che potranno essere finanziate e gli interventi di formazione, monitoraggio ed informazione che saranno svolti ai sensi della norma Uni CEI 11352. Durante la fase di elaborazione, nella logica del partenariato, la P.A. potrà suggerire a SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. eventuali esigenze o particolarità che saranno valutate ed eventualmente prese in considerazione.
- k) La proposta dovrà risultare reciprocamente conveniente e al fine di predisporre una documentazione utile

¹ Coordinato con l'Avviso di Rettifica pubblicato in G.U. n. 164 del 15-07-2016, modificato da:
- DECRETO-LEGGE 30-12-2016 n. 244, in GU n.304 del 30-12-2016, in vigore dal 30-12-2016;
- DECRETO LEGISLATIVO 19-4-2017 (cd "l° Correttivo Appalti"), n. 56 in GU n.103 del 5-5-2017 s.o. n. 22, in vigore dal 20-5-2017;
- Legge 21-6-2017, n. 96 (di conversione del decreto-legge 24-04-2017, n. 50), in GU n.144 del 23-6-2017 s.o. n. 31, in vigore dal 24-06-2017.

a determinare i livelli delle prestazioni rese e i relativi costi la cui fase progettuale sarà sviluppata in conformità all'art. 23 commi 14 e ss. del D. Lgs. N. 50/2016, e e includerà:

- l'impegno a far ottenere alla P.A. un miglioramento dell'efficienza energetica dell'impianto quantificato in termini percentuali rispetto al consumo dell'impianto preesistente ("**Percentuale di Risparmio Garantita**");
 - l'analisi di convenienza economica sarà finalizzata a verificare se il ricorso alla Partnership Pubblico-Privato (PPP) nel caso specifico costituisce la soluzione più efficace per la pubblica amministrazione e rispetta la logica del mutuo vantaggio tipica dei paradigmi di economia civile a cui si ispira esplicitamente la proposta. Lo strumento metodologico utilizzato a tale scopo sarà il Public Sector Comparator (PSC), strumento mutuato dall'esperienza anglosassone per comparare i due scenari organizzativi alternativi per attuare il programma: la partnership p.p. e l'attuazione interamente pubblica. Il Value for Money (VfM), output di tale analisi, rappresenta la capacità per un'amministrazione di orientare la propria spesa verso la soluzione più efficace e più efficiente. Come riferimento scientifico-metodologico è stato utilizzato lo studio pubblicato sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione², redatto da Laura Martinello e Alberto Zaino.
 - una relazione fotometrica;
 - la valutazione preliminare con la descrizione degli interventi tecnici necessari per conseguire significativi risparmi energetici adeguando le prestazioni dell'impianto alle finalità della normativa applicabile;
 - la descrizione dei requisiti minimi degli apparecchi sostitutivi e la relativa configurazione tecnica;
 - la programmazione della manutenzione degli impianti di illuminazione e di sicurezza;
 - i ruoli dei partner privati coinvolti e le concrete modalità operative del loro coinvolgimento;
 - un elaborato economico;
 - le dichiarazioni inerenti il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità economica e tecnica;
 - la quota del risparmio che SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. destinerà a finanziare le borse di studio / programma di sviluppo umano del territorio in maniera integrata con l'intervento di efficientamento energetico;
 - l'eventuale programma di sviluppo umano finanziato con la percentuale di risparmio ad esso destinata dalla P.A.
- l) SOLIDARITY AND ENERGY S.p.A. alleggerà alla proposta anche uno schema di contratto di Partenariato per l'Innovazione che appare la forma più idonea, consentita dall'ordinamento, per regolamentare i rapporti che si instaureranno con la P.A. per la realizzazione di questo tipo di iniziativa che vuole coniugare l'efficientamento energetico con un investimento sullo sviluppo umano del territorio.
- m) La proposta esecutiva sarà illustrata durante un percorso informativo/formativo.
- n) Ricevuta la proposta di Partenariato per l'Innovazione la P.A. potrà procedere, attraverso i propri organi tecnici, a valutarne la fattibilità e la convenienza economica e, una volta ottenuta la valutazione positiva, potrà approvare la proposta dichiarandola meritevole di essere realizzata poiché persegue l'interesse pubblico, con eventuale determina da parte del RUP incaricato di autorizzazione a contrarre per l'avvio di una procedura negoziata di Partenariato per l'Innovazione ai sensi dell'art. 65 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i

² <http://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/PubblicazionePSCdef.pdf>

- o) D'accordo con quanto stabilito dall'art. 65 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i spetterà alla P.A. fissare le successive fasi del procedimento negoziale volto a garantire la maggiore partecipazione degli operatori economici – anch'essi in possesso dei requisiti e delle capacità per contrarre con la Pubblica Amministrazione – interessati e la determinazione del migliore costo, nella garanzia che vengano rispettati i livelli di prestazioni e i costi massimi previsti, utilizzando adeguata pubblicità ai sensi della normativa vigente.
- p) La P.A., in particolare, dovrà dare pubblicità adeguata rispetto alla volontà di stipulare il contratto in maniera tale da consentire la concorrenza reale degli operatori potenzialmente interessati e/o in grado di garantire quanto previsto nel rispetto del principio di parità di trattamento, indicare l'ubicazione e descrizione dell'intervento e la proposta integrata, i termini di presentazione delle proposte, i requisiti richiesti, i criteri di comparazione e valutazione e tutto quanto previsto dalla vigente normativa in maniera tale da aggiudicare sulla base di criteri oggettivi e non discriminatori secondo il sistema dell'offerta economicamente e socialmente più vantaggiosa. A puro titolo di esempio, si rinvia alla lettura di una procedura già esperita di cui alla GURI 5° serie speciale, Anno 158, n. 90, pag. 78, *Bando di gara - CIG 71255226C4*.
- q) Con il soggetto che avrà presentato la proposta ritenuta più meritevole verrà stipulato il contratto di Partenariato per l'Innovazione, che regolerà tutti i rapporti tra la P.A. e il soggetto selezionato.